



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

### RESUMEN

“ALCANCES Y LIMITES DEL REGIMEN DE DESARROLLO DE LA CONSTITUCION DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR DEL AÑO 2008”.

El Régimen de Desarrollo establecido en la Constitución de la República del Ecuador del año 2008, señala en su Art 275 que es “un conjunto de sistemas económicos políticos, socio-culturales y ambientales que garantizan la realización del Buen Vivir, del Sumak Kawsay”; de tal forma que este nuevo modelo de crecimiento concibe al desarrollo del ser humano como un fin, valorándolo en sus diferentes elementos que busca la armonía entre ser humano, comunidad y medio ambiente.

El Régimen de Desarrollo establecido en la Constitución del año 2008 constituye un novísimo aporte constitucional y un nuevo paradigma del desarrollo humano; este Régimen de Desarrollo no se centra como los tradicionales modelos de desarrollo en el crecimiento del PIB per-cápita y la posterior distribución, sino que trasciende, ya que el crecimiento que plantea es armónico con la naturaleza, es planificado y que su producción se base en una sociedad del bio-conocimiento y de servicios eco-turísticos comunitarios.

#### **PALABRAS CLAVES.-**

Armonía, Buen Vivir, Calidad de Vida, Consejo Nacional de Planificación, Crisis del Capitalismo, Desarrollo Integral del Ser Humano, Régimen de Desarrollo, Sumak Kawsay



**UNIVERSIDAD DE CUENCA**

## **ÍNDICE**

- I. TEMA:
- II. PROBLEMA:
- III. OBJETIVOS:
- IV. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA
- V. HIPOTESIS
- VI. PROCEDIMIENTOS METODOLÓGICOS
- VII. PRESUPUESTO
- VIII. BIBLIOGRAFÍA
- IX. CRONOGRAMA



**UNIVERSIDAD DE CUENCA**

UNIVERSIDAD DE CUENCA  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA  
ESCUELA DE DERECHO

**TÍTULO:**

***“ALCANCES Y LIMITES DEL REGIMEN DE DESARROLLO DE LA  
CONSTITUCION DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR DEL AÑO 2008”.***

**AUTOR:**

*Andrés Flores Sisalima*

*Trabajo previo a la  
obtención del título  
de Licenciado en  
Ciencias Políticas  
y Abogado de los  
Tribunales de Justicia.*

**DIRIGIDO POR:**

*Economista Max Bernal*

**AÑO LECTIVO:**

*2009 - 2010*

**AUTOR:**

Andrés Flores Sisalima



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

### I. TEMA:

“ALCANCES Y LIMITES DEL REGIMEN DE DESARROLLO DE LA CONSTITUCION DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR DEL AÑO 2008”.

### II. PROBLEMA:

El Régimen de Desarrollo establecido en la Constitución de la República del Ecuador del año 2008, señala en su Art 275 que es “un conjunto de sistemas económicos políticos, socio-culturales y ambientales que garantizan la realización del Buen Vivir, del Sumak Kawsay”; de tal forma que este nuevo modelo de crecimiento concibe al desarrollo del ser humano como un fin, valorándolo en sus diferentes elementos que busca la armonía entre ser humano, comunidad y medio ambiente.

El Régimen de Desarrollo en el cual está inmerso el concepto de Buen Vivir es un aporte que no solo busca el crecimiento económico del Ecuador, también crea instituciones y reestructura todo el marco jurídico y productivo, esto en armonía con la naturaleza; siendo este modelo una reacción al paradigma Neoliberal. Esta concepción de avanzada no busca un crecer por crecer sino enfatiza en la distribución material igualitaria de los beneficios y el mejorar la calidad de vida de los habitantes del Ecuador.

Al estar en una etapa inicial de implantación el Régimen de Desarrollo en el Ecuador, no se ha realizado una valoración del impacto de las políticas de este modelo, al igual que el nivel de contextualización social. Por ello; se plantea, la importancia de realizar una evaluación de las políticas nacionales, estrategias y planes; a través de un estudio que permita tener una visión real de los alcances y limites.

#### *Justificación:*

El concepto de Buen Vivir es la esencia de la Constitución Política del Ecuador y por ende todas las instituciones jurídicas, políticas, sociales y productivas giran en torno a él. Este aporte de raíces indígenas plantea un nuevo estilo de desarrollo, centrado en la obtención de una calidad de vida.

Es deber y derecho de todos los ecuatorianos el conocimiento de los nuevos objetivos del desarrollo; el desarrollo integral de cada ser humano no se restringe a la esfera económica sino que trasciende, razón por la cual el Estado ecuatoriano presenta un nuevo paradigma de desarrollo.

El Régimen de Desarrollo establecido en la Constitución del año 2008 constituye un novísimo aporte constitucional y un nuevo paradigma del desarrollo humano; este Régimen de Desarrollo no se centra como los tradicionales modelos de desarrollo en el crecimiento del PIB per-cápita y la posterior distribución, sino que trasciende, ya que el crecimiento que plantea

#### **AUTOR:**

Andrés Flores Sisalima



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

es armónico con la naturaleza, es planificado y que su producción se base en una sociedad del bio-conocimiento y de servicios eco-turísticos comunitarios.

Al ser el fin último de este modelo el desarrollo integral del ser humano es importante iniciar creando espacios en los que se vaya evaluando de manera sistemática las políticas que ayuden a conseguir los objetivos planteados.

### III. OBJETIVOS:

General:

- ◉ Determinar los reales Alcances y Limites del Régimen de Desarrollo establecido en la Constitución de la República del Ecuador del año 2008.

Específicos:

- ◀ Analizar el articulado de la Constitución de la República del Ecuador del año 2008.
- ◀ Determinar parámetros de evaluación del Desarrollo en el Ecuador según la actual Constitución.
- ◀ Evaluar políticas de planificación y participación para el desarrollo.
- ◀ Proponer un marco evaluativo de políticas, estrategias y planes.

### IV. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

Para desarrollar la tesis es importante analizar los aspectos que rigen nuestra constitución, por ello, se iniciará analizando lo que es el Régimen de Desarrollo, sus principios para tener una visión clara del proceso que será evaluado.

#### 1. ARTICULADO DEL RÉGIMEN DE DESARROLLO

Principios generales:

Art. 275.-“El régimen de desarrollo es el conjunto organizado, sostenible y dinámico de los sistemas económicos, políticos, socio-culturales y ambientales, que garantizan la realización del Buen Vivir, del Sumak Kawsay.

El Estado planificará el desarrollo del país para garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los

**AUTOR:**

Andrés Flores Sisalima



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

principios consagrados en la Constitución.” (Constitución Política de la República del Ecuador; 2008)

### 1.1. Objetivos

Art. 276.- El Régimen de Desarrollo tendrá los siguientes objetivos:

1. Mejorar la calidad y esperanza de vida, y aumentar las capacidades y potencialidades de la población.
2. Construir un sistema económico, justo, democrático, productivo, solidario y sostenible basado en la distribución igualitaria de los beneficios del desarrollo, de los medios de producción y en la generación de trabajo digno y estable.
3. Fomentar la participación y el control social.
4. Recuperar y conservar la naturaleza y mantener un ambiente sano y sustentable.
5. Garantizar la soberanía nacional, promover la integración latinoamericana e impulsar una inserción estratégica en el contexto internacional.
6. Promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades del Estado.
7. Proteger y promover la diversidad cultural y respetar sus espacios de reproducción e intercambio.

### 1.2 Deberes generales del Estado

Art. 277.-Para la consecución del Buen Vivir, serán deberes generales del Estado:

- 1) Garantizar los derechos de las personas, las colectividades y la naturaleza.
- 2) Dirigir, planificar y regular el proceso de desarrollo.
- 3) Generar y ejecutar las políticas públicas, y controlar y sancionar su incumplimiento.
- 4) Producir bienes, crear y mantener infraestructura y proveer servicios públicos.
- 5) Impulsar el desarrollo de las actividades económicas.
- 6) Promover e impulsar la ciencia, la tecnología, las artes, los saberes ancestrales.

### 1.3 Corresponsabilidad

Art. 278.- Para la consecución del Buen Vivir, a las personas y a las colectividades, y sus diversas formas organizativas, les corresponde:

1. Participar en todas las fases y espacios de la gestión pública y de la planificación, dirección y control del desarrollo nacional y local.
2. Producir, intercambiar y consumir bienes y servicios con responsabilidad social y ambiental.

### 1.4. Planificación participativa para el Desarrollo

#### **AUTOR:**

Andrés Flores Sisalima



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

Art. 279.- El sistema nacional descentralizado de planificación participativa organizará la planificación para el desarrollo. Este consejo tendrá por objetivo dictar los lineamientos y las políticas que orienten al sistema y aprobar el Plan Nacional de Desarrollo.

Los consejos ciudadanos serán instancias de deliberación y generación de lineamientos y consensos estratégicos de largo plazo, que orientarán el desarrollo nacional.

Art. 280.- El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores.

## 2. EL BUEN VIVIR

La Constitución de la República del Ecuador fue aprobada por su pueblo en referéndum el 28 de Septiembre y publicada en el Registro Oficial el 20 de Octubre del 2008; en la cual trae consigo un nuevo planteamiento teórico que es “Sumak Kawsay” que adquiere en este cuerpo legal sentido de un objeto general hacia el cual se orienta la vida económica, política, social y cultural.

El Régimen del Buen Vivir de la actual Constitución de la república del Ecuador es un compendio de toda la construcción constitucional pero tiene su núcleo en una doble dogmática:

- a. Un sistema de derechos sociales.
- b. Estructura de sistemas.

Se habla de la dogmática porque, en esta ocasión la dogmática clásica es superada por un régimen más complejo, íntimamente relacionado, ya que a cada tipo de derecho le corresponde un sistema. El Régimen intenta superar el estatuto de derecho individual aislado, de disfrute egótico, incluso más allá de una simple conexión de derechos. El sistema habla de dos cosas:

- Aplicación conjunta de la lógica asociativa;
- Demanda de obligaciones concretas al estado en forma de políticas públicas articuladas.

Esta es una Constitución holística porque el objetivo constitucional es, articular un contrato social más allá de la suma simple de individuos e instituciones que componen el conjunto social, se trata de conformar una realidad orgánica como un todo distinto de la suma de las partes que lo compone, aunque siempre desde el respeto a los derechos fundamentales.



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

De esta forma cada derecho del Buen Vivir se relaciona con un sistema del Régimen del Buen Vivir en el que:

- a) Se desarrolla en concepto y contenido del derecho.
- b) Se imponen obligaciones genéricas al estado.

Esta Constitución la debemos entender como una construcción social de cuyo contexto resultó la articulación política de propuestas protagonizadas por actores sociales múltiples que dotan al término Sumak Kawsay establecido en el Régimen de Desarrollo, de una perspectiva política alternativa frente a la crisis general que experimentan en la región proyectos neo liberales y, con ello, paradigmas de la civilización occidental.

La concepción del Buen Vivir converge en algunos sentidos con otras concepciones también presentes en el pensamiento occidental. Aristóteles en sus reflexiones sobre ética y política se refirió ya al Buen Vivir. Para él, el fin último del ser humano es la felicidad, que se alcanza en una polis feliz. Es decir, la felicidad de todos, que es la felicidad de cada uno, solo se realiza en la comunidad política. Dentro de este marco relaciona la felicidad con la amistad, el amor, el compromiso político, la posibilidad de contemplación en y de la naturaleza, de teorizar y crear obras de arte.

El modelo de desarrollo con matices indígenas responde las crisis del capitalismo de la cual hay que diferenciar entre la crisis del capital y la crisis generada por el capital.

Las crisis del capitalismo, que tienen que ver con las formas de profundizar la acumulación y ampliar la ganancia, se han vuelto más y más complejas. La actual crisis suma dimensiones financieras y otras, pero además da cuenta del agotamiento ambiental, de las implicaciones de la depredación y explotación que hacen insostenibles los esquemas de producción y consumo predominantes, lo cual nos coloca ante un escenario futuro que solamente puede ser diferente.

Por su parte, la crisis generada por el capital o por el capitalismo ha sido vivida y percibida por nuestras sociedades como una crisis permanente: tiene que ver con sus impactos en las condiciones de subsistencia, con sus implicaciones en los modos de organizar la producción y la reproducción, en los modos de organizar la vida misma.

Esta confrontación entre la lógica del capital y la lógica de la vida ha sido una constante en nuestra historia desde la imposición del capitalismo, pero es, al mismo tiempo, una base para las alternativas en tanto la lógica de la vida resiste y se proyecta como única opción de futuro.





## UNIVERSIDAD DE CUENCA

### 2.1. Dimensiones del Buen Vivir

Uno de los aspectos centrales en la concepción del Buen Vivir es su dimensión colectiva, que incorpora la relación armónica entre los seres humanos y con la naturaleza. Se debe reconocer la diversidad como parte sustancial de la sociedad y como elemento que coadyuva al Buen Vivir a través del aprendizaje intercultural, la generación de sinergias y las posibilidades abiertas para nutrirnos de saberes, epistemologías, cosmovisiones y prácticas culturales distintas.

El Estado plurinacional mega diverso asume la idea de una multiplicidad de identidades que, en continua interacción, reproducen una serie de relaciones complejas con la nación.

El Buen Vivir trae consigo la relación armónica con la naturaleza y con ello la responsabilidad ética con las actuales y futuras generaciones y con el resto de especies. No se trata de mantener incólume el patrimonio natural, porque esto es imposible por el uso de energía y materiales que realizan las distintas sociedades, así como por la capacidad de asimilación de los ecosistemas, sino de resguardarlo a un nivel adecuado.

El Buen Vivir es fraternidad que implica una disposición cívica; que involucra el reconocimiento de las necesidades e intereses de los otros, la aceptación de la justicia de la ley y el respeto de las instituciones que permiten el ejercicio de la democracia. El trabajo se concibe como un punto de partida de la libertad potencial para que los ciudadanos tengan la posibilidad de asegurar el propio sustento con el mismo y se pretende reducir la jornada de trabajo para crear tiempo para la persona misma.

La idea de la propiedad y el servicio público como bienes producidos y apropiados colectiva y universalmente, es parte del Buen Vivir que refleja la existe de un conjunto de bienes a cuyo acceso no se puede poner condiciones de ningún tipo, ni convertir en mercancías a las que solo tienen derecho quienes están integrados al mercado.

El Buen Vivir trae consigo un Estado efectivamente democrático requiere instituciones políticas y modos de gobernanza pública que, sostenidas en una estructura de representación política pluralista y diversa, den cabida a la participación ciudadana y a la deliberación pública en la toma de decisiones y en el control social de la acción estatal.

La visión de un Estado plurinacional, diverso y plural busca el reconocimiento político de la diversidad étnica, sexual y territorial, y apuesta por la generación de una sociedad que promueva múltiples sentidos de lealtad y pertenencia a la comunidad política.

La defensa de la laicidad del Estado, entendida como el establecimiento de las condiciones jurídicas, políticas y sociales idóneas para el desarrollo pleno de la



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

libertad de conciencia, base de los Derechos Humanos, es condición sine qua non para garantizar el pluralismo social en todas sus formas.

### 3. RÉGIMEN DE DESARROLLO Y BUEN VIVIR

En el Régimen de Desarrollo está implícito “el Buen Vivir”, que es una economía para la vida que va más allá de las salidas a la crisis del capital. La economía para el Buen Vivir, debe dar cuenta de la integralidad de los ciclos de producción y reproducción, asegurando condiciones para que todos los ciclos de vida se reproduzcan y que recuperen el conjunto de relaciones y de recursos que se movilizan en estos círculos de producción, de reproducción y de creación de riqueza, que para nada están circunscritos sólo al mercado, ni a aquello que se transa o se mide en dinero.

#### 3.1. Principios y Orientaciones del Régimen de Desarrollo

Las orientaciones éticas que guían este Plan se fijan dentro de una concepción equitativa y democrática de la justicia que se expresa en tres dimensiones:

La Justicia social y económica como base del ejercicio de las libertades de todo/as: en una sociedad justa, todos y cada uno de los individuos que la integran gozan del mismo acceso a los medios materiales, sociales y culturales.

La justicia democrática participativa: en una sociedad políticamente justa, todos y todas deben contar con el mismo poder para contribuir al control colectivo institucionalizado de las condiciones y decisiones políticas que afectan su destino común.

La justicia inter-generacional: en una sociedad inter-generacionalmente justa, las acciones y planes del presente tienen que tomar en cuenta a las generaciones futuras. Tal situación implica un pacto ambiental y social que tiene el uso de los recursos naturales y las acciones y decisiones económicas que se toman en el presente.

#### 3.2. Objetivos del Plan de Desarrollo

El crecimiento económico es preferible al estancamiento y constituye la base para generar y disponer de los recursos necesarios para alcanzar mejores condiciones de vida, pero la posibilidad de contar con ingresos adicionales no garantiza que éstos se transformen en desarrollo humano.

El patrón de crecimiento tiene tanta importancia como su forma de evolución y puede ocurrir, incluso, que ciertos tipos de crecimiento obstaculicen el desarrollo, agudicen los niveles de pobreza y empeoren los impactos sobre el medio ambiente y, en definitiva, no democratizan sus frutos. En tal virtud, se debe entender por desarrollo la consecución del Buen Vivir de todos y todas,

#### AUTOR:

Andrés Flores Sisalima



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

en paz y armonía con la naturaleza y la prolongación indefinida de las culturas humanas.

El crecimiento deja de ser, un fin en sí mismo para transformarse en un medio para facilitar el logro de los dos principales componentes del desarrollo humano. Por un lado, la formación y potenciación de capacidades humanas, que comprenden un mejor estado de salud de cada individuo y el acceso apropiado a conocimientos y destrezas particulares. Y, por otro, el uso efectivo que hace cada ciudadano de esas capacidades a fin de auto-realizarse y tener una vida satisfactoria a través del ejercicio de sus facultades y deseos (el trabajo, la producción, las actividades sociales, culturales, artísticas y políticas, el descanso, etc.).

El desarrollo humano coloca, además, a la protección del medio ambiente en el centro de sus preocupaciones. Para no destruir la diversidad, la complejidad y las funciones de los sistemas ecológicos, las actividades humanas y sus efectos deben regularse y constreñirse de acuerdo a ciertos límites físicos.

Esta concepción del desarrollo recoge, por tanto, la heterogeneidad y la gran diversidad productiva, tecnológica, ecológica, social y cultural del país. Y desde ahí propone estrategias y políticas económicas diferenciadas. Y presenta los siguientes objetivos:

- a) Auspiciar la igualdad, la cohesión y la integración social y territorial.
- b) Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía.
- c) Aumentar la esperanza y la calidad de vida de la población.
- d) Promover un medio ambiente sano y sustentable y garantizar el acceso seguro al agua, aire y suelo.
- e) Garantizar la soberanía nacional, la paz y auspiciar la integración latinoamericana.
- f) Garantizar el trabajo estable, justo y digno.
- g) Construir y fortalecer el espacio público y de encuentro común.
- h) Afirmar la identidad nacional y fortalecer las identidades diversas y La interculturalidad.
- i) Fomentar el acceso a la justicia.
- j) Garantizar el acceso a la participación pública y política.
- k) Establecer un sistema económico solidario y sostenible.
- l) Reformar el Estado para el bienestar colectivo.

### 3.3. Estrategias del Plan Nacional de Desarrollo

El libre desarrollo de cada ciudadano es condición necesaria para el libre desarrollo del conjunto 'ciudadanía'. El objetivo de la estrategia de desarrollo es, entonces, la expansión de las capacidades de todos los individuos para que puedan elegir autónomamente, de manera individual o asociada, sus objetivos vitales. El acceso a niveles mínimos de bienes y servicios no avala dicha expansión; es necesario distribuir de forma igualitaria las condiciones de vida para potenciar la conversión del consumo de bienes y servicios en auténticas



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

capacidades humanas, a partir de las cuales se realizarán los proyectos individuales; por lo cual se plantea las siguientes estrategias.

### 3.3.1. Desarrollo interno, inclusión social y competitividad real.-

El Estado garantiza la universalidad de los servicios públicos de educación y salud, el acceso a la vivienda, el trabajo productivo y reproductivo, el empleo digno para todas y todos, el respeto a los territorios y sociedades indígenas en aislamiento voluntario, y un ambiente sano y sostenible. También garantiza a toda la ciudadanía el acceso a activos productivos para organizar autónomamente su propio trabajo y la formación y capacitación permanente. Además, auspicia formas alternativas de organización social y económica, la consolidación de asociaciones y cooperativas, apoya el trabajo para el autoconsumo doméstico y el acceso adecuado de la ciudadanía a los bienes y servicios producidos.

Para incrementar la producción de bienes y servicios es necesario dar prioridad a la apropiación y reinversión nacional del excedente económico, racionalizar el uso de los recursos, mejorar la productividad, diversificar los bienes y perfeccionar su calidad, gestión empresarial. El mercado es un mecanismo que puede ser un instrumento para la consecución del desarrollo humano articulándose, en una estructura institucional cooperativa, a la obtención de los objetivos de desarrollo propuestos.

El nuevo impulso a la productividad integra las estrategias sociales, económicas y productivas a las ambientales y de sustentabilidad del patrimonio natural. Las políticas de fomento productivo abarcan consideraciones ambientales y su diversificación incluye el fomento de actividades alternativas a la extracción o uso tradicional de los recursos naturales, como el turismo sostenible en áreas protegidas y el turismo comunitario, actividades con gran demanda de empleo y amplios encadenamientos intersectoriales.

### 3.3.2. Relaciones internacionales soberanas e inserción inteligente y activa en el mercado mundial.-

El desarrollo endógeno requiere una política exterior soberana ejercida mediante políticas internacionales comerciales y financieras pragmáticas, de apoyo al desarrollo territorial armónico del país. Para ello, promueve el multilateralismo y la negociación en bloque y rechaza las concesiones unilaterales no negociadas. Para el Ecuador son prioritarias las negociaciones internacionales en temas de medio ambiente y cambio climático, la necesidad de negociar compensaciones con los países industrializados debido a los efectos causados en el ambiente, el establecimiento de mecanismos globales para el pago de la deuda ecológica y el fomento de una visión responsable de alcance mundial para la gestión de los recursos hídricos, con base en convenios y acuerdos regionales y mundiales.

La integración subregional y el fortalecimiento de los mercados sur-sur se consideran prioritarios. La política comercial externa busca una inserción

#### **AUTOR:**

Andrés Flores Sisalima



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

inteligente en los mercados mundiales y se subordinada a la estrategia de desarrollo productivo interno del país. Para promover el crecimiento económico, la política comercial debe apoyar el mejoramiento de la productividad a nivel nacional, la creación de encadenamientos productivos, el aprovechamiento de economías de escala y la reducción de las desigualdades internas del país.

Los flujos financieros internacionales y la banca extranjera también se entienden subordinados a la estrategia de desarrollo y a la política comercial y son instrumentos para acelerar el desarrollo productivo. Se promueve el ingreso de capitales cuando se los destina a la inversión y al financiamiento de iniciativas productivas de largo plazo.

La inversión extranjera directa es alentada como canal de transferencia de tecnología y conocimiento en sectores clave y se la promueve por medio de la política comercial, como soporte para la innovación doméstica. Se alienta la cooperación internacional para acelerar los cambios sociales, económicos y políticos, considerados indispensables para alcanzar los objetivos del desarrollo.

### 3.3.3. Diversificación productiva

El proceso de desarrollo humano inclusivo requiere mayores niveles de valor agregado, con el fin de incrementar el ingreso generado a partir de la explotación de bienes primarios, de la producción de bienes agrícolas susceptibles de transformación en la industria agroalimentaria, de la producción de bienes intermedios y de la producción de bienes y servicios de alta tecnología.

Se considera prioritaria la recuperación de la capacidad instalada de la empresa estatal de refinación de petróleo, así como la nueva inversión de alta tecnología para procesar crudos pesados y con mayor contenido de azufre.

### 3.3.4. Integración territorial y desarrollo rural

El desafío del desarrollo territorial es procurar un avance equilibrado y sostenible de todas las regiones del país, para mejorar las condiciones de vida de toda la población, redistribuir la riqueza y potenciar la construcción de ciudadanía, marco general de referencia de las decisiones y acciones con efectos territoriales importantes de las instancias públicas y de la ciudadanía.

El desarrollo territorial (entendido como proceso continuo) requiere planificarse técnica y participativamente, con el propósito de alcanzar el equilibrio entre las unidades territoriales subnacionales. Se basa en los principios de coordinación, concurrencia, complementariedad, subsidiariedad, descentralización y productividad. Su gestión privilegia la equidad y la inclusión, la sustentabilidad ecológica y la estabilidad económica, la precaución y la prevención, la transparencia, la solidaridad y la corresponsabilidad.

### 3.3.5. Sustentabilidad del patrimonio natural

#### **AUTOR:**

Andrés Flores Sisalima



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

El objetivo del desarrollo es el mejoramiento continuo de la calidad de vida, que implica respetar el patrimonio natural, gestionar estratégicamente los recursos naturales y mejorar la planificación ambiental de los centros urbanos. Todo esto constituye una nueva ética de desarrollo y sustenta el principio de justicia inter-generacional.

Las actividades de extracción de petróleo, minería, pesca, forestales y también la industria y la agricultura, deben someterse al control y fiscalización ambientales del Estado. .

El agua es un bien público cuyo uso, calidad y conservación competen al Estado, quien puede otorgar derechos de usufructo o descentralizar la gestión sin por eso renunciar a su responsabilidad de custodio de las fuentes y de su uso racional.

### 3.3.6. Estado con capacidades efectivas de planificación, regulación y gestión

El desarrollo equilibrado e inclusivo del Ecuador demanda un Estado con un régimen equitativo de competencias territoriales (descentralizadas y autónomas), capaz de constituir un sistema en el que la organización del territorio se complemente con los procesos económicos, sociales y ambientales planificados para un horizonte de largo plazo.

El Sistema Nacional de Planificación tiene un eje de su implementación que es el gobierno central, con la participación vinculante de los gobiernos seccionales. Su concepción sistémica, prospectiva y vinculante es la base de la articulación de los diferentes actores del desarrollo: movimientos colectivos, comunidades étnicas, corporaciones de propietarios y trabajadores, organizaciones no gubernamentales, agencias internacionales y grupos económicos.

La recuperación de la capacidad reguladora del Estado supone una Función Judicial independiente, autónoma y eficaz, comprometida con los valores fundamentales del desarrollo humano y organizado a partir de la noción de acceso universal al derecho a la justicia

La nueva división política resultante implica mayor proximidad de los ciudadanos a sus gobiernos, más opciones para expresar la voluntad pública frente a ellos y mejores condiciones para exigir cuentas. Además, vencer la pobreza y las desigualdades sociales y territoriales.

### 3.3.7. Democratización económica y protagonismo social

La sociedad civil organizada debe encauzar las actividades económicas y la distribución, uso y control de los bienes y servicios públicos. Esto demanda canales institucionales que permitan a las asociaciones y a los individuos incrementar su protagonismo y poder de decisión sobre los procesos políticos y



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

sobre los criterios para orientar la producción y la distribución de la riqueza social.

El fortalecimiento de la sociedad civil implica alentar a sus organizaciones a ejercer mayor control de las acciones estatales que condicionan la actividad económica, y también a incrementar sus márgenes de maniobra e incidencia, directa e indirecta, sobre el poder económico.

El primer factor para dinamizar el poder social es la democratización radical del Estado, que al mismo tiempo contrarresta la enorme influencia en las principales decisiones estatales de los grandes grupos de poder económico. En las sociedades modernas la democratización radical del Estado se constituye en un fin en sí mismo, tanto como en un proceso para que la prestación de bienes y servicios públicos y las pautas para la redistribución de la riqueza sean orientadas por la sociedad civil. Esta es la razón por la cual los servicios públicos deben ser democratizados, no privatizados.

Para vigorizar el poder de la sociedad civil organizada también se promueve el fortalecimiento de la economía social o solidaria, mediante la participación directa de asociaciones de la sociedad civil en la organización de diversos aspectos de la actividad económica. La economía social se caracteriza por buscar, prioritariamente, la satisfacción de las necesidades humanas y no la maximización de las ganancias.

### 3.3.8. Garantías y Derechos

El Estado ecuatoriano promueve el ejercicio de la plena ciudadanía, entendida como la garantía integral de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales, culturales y colectivos, así como la pertenencia a una comunidad política y la exigencia de responsabilidades ciudadanas.

Un país que busca garantizar la ciudadanía plena incorpora, amplía y radicaliza los derechos intrínsecos a ella, fundamentados en el carácter laico del Estado. Esto supone la existencia de un sistema de educación pública que promueva valores como el respeto, la tolerancia, el reconocimiento de la diversidad y la diferencia y garantías para ejercer la libertad de conciencia y de culto. La plena ciudadanía también supone verdadera equidad de género, garantía de los derechos sexuales y reproductivos, libres de cualquier discriminación, coerción o violencia.

La ciudadanía amplia y activa solo es posible en el marco de una democracia radical, donde las leyes y la Constitución privilegian el protagonismo de la ciudadanía y la construcción del poder social en el desarrollo de la democracia y sus formas de expresión.

La verdadera participación ciudadana se inicia con la promoción de mecanismos e instrumentos de democracia directa, donde la iniciativa legislativa, la libertad de expresión, la capacidad vinculante de la consulta y la participación social, la deliberación pública, el acceso a la información, el

#### **AUTOR:**

Andrés Flores Sisalima





## UNIVERSIDAD DE CUENCA

control social y la cogaestión ciudadana son los valores centrales de una democracia que combina y articula lo representativo con lo participativo.

### V. HIPOTESIS

1. El Régimen de Desarrollo establecido en la Constitución de la república del Ecuador del año 2008 busca la realización del Buen Vivir a través de políticas y planes que enfocan la satisfacción de las necesidades; sus alcances y límites reflejan la finalidad a largo plazo para obtener un verdadero desarrollo no solo económico sino también un desarrollo humano en base a la trilogía naturaleza, comunidad y ética lo que se podrá observar a través de un marco evaluativo de los planes y programas.

### VI. PROCEDIMIENTOS METODOLÓGICOS

El presente trabajo será desarrollado en dos etapas las mismas que estarán destinadas a recolectar toda la información necesaria para desarrollarlo.

La primera etapa que durará seis semanas en las cuales se aplicará la técnica del análisis documental, y tendrá como objetivo recolectar, analizar la información bibliográfica, aplicación de grupos focales, los mismos que estarán conformados por diferentes profesionales; lo que permitirá hacer una reflexión desde diferentes perspectivas para poder determinar parámetros de evaluación del Desarrollo en el Ecuador según la actual Constitución.

Finalmente dentro de esta etapa se aplicarán entrevistas a expertos para evaluar las políticas de planificaciones y participación para el desarrollo.

En una segunda etapa se realizará un análisis de las conclusiones conseguidas luego de la aplicación de las técnicas y se procederá a redactar el informe final con la propuesta del marco evaluativo de políticas, estrategias y planes.

Se utilizará un Enfoque Cualitativo; el mismo que me permitirá obtener la información a través de la utilización de técnicas: como análisis documental, grupos focales y entrevistas a expertos.

Técnicas	Instrumento
Análisis documental	Internet, fuentes bibliográficas
Grupos focales	Temario
Entrevistas a expertos	Cuestionario





## UNIVERSIDAD DE CUENCA

### VII. PRESUPUESTO

Recursos	Financiamiento	Aporte institución ejecutora	TOTAL
Humanos:			
➤ Director	2500		2500
➤ Investigador	1000		1000
➤ Digitador	500		500
➤ Expertos	250		250
➤ Informantes	250		250
claves			
Materiales:			
➤ Hojas	5		5
➤ Esferos	5		5
➤ Impresiones	20		20
➤ Copias	30		30
Técnicos:			
• Grabadora	100		100
• Cámara de fotos.	100		100
Imprevistos (5%)	238		238
	4998	4998	4998



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

### VIII. BIBLIOGRAFÍA

ASAMBLEA CONSTITUYENTE 2008, "CONSTITUCIÓN DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR DEL AÑO 2008", Registro Oficial número.. del 20 de Octubre del 2008. Montecristi. Ecuador

ÁVILA, Ramiro, *et.al.*, (2008). "DESAFIOS CONSTITUCIONALES", *La Constitución Ecuatoriana del 2008 en perspectiva*; editorial Ministerio de justicia Ecuador.

LEÓN, Magdalena, (2008). "El buen vivir, objeto y camino para otro modelo", Ponencia presentada en el *II Seminario Internacional de Pensamiento Crítico*. CLACSON, La Paz.

SANTOS, Boaventura,.( 2009). "Los nuevos retos de América Latina: Socialismo y Sumak Kawsay", Exposición presentada en el Foro Internacional. Quito. 18-19 de Enero.

#### TOMADO DE INTERNET:

Plan Nacional para el Buen Vivir (noviembre del 2009). Descargado el 8 de noviembre de 2010 de <http://www.senplades.gov.ec/web/senplades-portal/plan-nacional-para-el-buen-vivir>. Autor: Senplades.

Plan Nacional de Desarrollo 2007 -2010 (noviembre del 2009). Descargado el 11 de noviembre de 2010 de [http://issuu.com/publisenplades\(docs/plannacionaldedesarrollo007-2010](http://issuu.com/publisenplades/docs/plannacionaldedesarrollo007-2010). Autor: Senplades.



## UNIVERSIDAD DE CUENCA

### IX. CRONOGRAMA

ACTIVIDAD	DICIEMBRE				ENERO				FEBRERO				MARZO				ABRIL			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Análisis documental: o Recolección de información. Análisis	x	x	x	x	x	x														
Aplicación de grupos focales: o Selección de participantes. o Estructuración de temario o Desarrollo de grupo focal o Interpretación de datos del grupo focal o Determinación de parámetros de evaluación							x	x	x	x										
							x	x	x											
								x												
										x										
										x										
											x	x								
Aplicación de entrevistas: o Estructuración de cuestionario o Aplicación de entrevistas o Evaluación de políticas de planificaciones													x	x						
													x							
														x	x					
																	x	x		
Análisis de conclusiones Realización del marco evaluativo																	x	x	x	
Redacción del informe final.																			x	x